

## **El Auge Económico de la Postguerra y la creación del INFONAC**

*José Mejía Lacayo*

La economía mundial floreció, como nunca antes, al terminar la Segunda Guerra Mundial. Nicaragua resultó favorecida por la naturaleza abierta de su economía, es decir, porque Nicaragua realiza exportaciones e importaciones, lo cual la hace dependiente de otros países. En el período 1945-1979, en Nicaragua aumentó el volumen de las exportaciones tradicionales de café y su precio, y se crearon nuevas exportaciones como el algodón, la carne -para abastecer el mercado estadounidense de hamburguesas- y el azúcar. Se amplió el área sembrada y se mecanizaron los cultivos. Los campesinos, colonos y arrendatarios fueron desplazados.

Los campesinos desplazados formaron la segunda gran oleada migratoria hacia el ahora municipio de Nueva Guinea; la más intensa, se dio a partir de la década de 1950 y duró hasta después de 1974, ligada a la inserción del país en el mercado mundial, con el algodón y la carne como principales productos agro-exportables. El crecimiento de las cosechas agro-exportables se hizo con base a una ampliación del área de cultivo, lo cual presionó el área sembrada de granos básicos.

Para solucionar la escasez relativa de granos básicos, el gobierno desarrolló un plan de reforma agraria conocido como Programa Rigoberto Cabezas de Colonización Agrícola (PRICA). Aunque se dijo que el proyecto estaba dirigido principalmente a los pequeños agricultores, los datos estadísticos demuestran la presencia de fincas grandes en el área de la colonización, que se dijo, fueron concedidas a los partidarios del gobierno. El proceso de la colonización estaba basado en gran parte en el supuesto de que la Costa Caribe podría convertirse en una zona importante de producción de granos básicos, para compensar por la conversión de las áreas de la producción de esos granos, en el área costera del Pacífico, dedicadas a las cosechas comerciales.<sup>1</sup>

La pujanza económica ayudó a crear nuevos bancos privados modernos (Banco Nicaragüense, Banco de América, Banco de Centroamérica, Banco Caley Dagnall y Banco Exterior), ligados al capital de León y Granada. Por medio de impuestos, código del trabajo y otras actividades oficiales, Somoza fue capaz de manipular la economía e una manera que no favorecía las fuerzas del mercado ni

---

<sup>1</sup> Nueva Guinea o la Chontaleñización de la Costa. *Revista de Temas Nicaragüenses* 15: 106-107, Julio 2009

los intereses privados fuera de su familia. A medida que la fortuna de la familia Somoza crecía, así también lo hacía la oportunidad de una respuesta negativa. Para contrarrestarla, Somoza creó dos bancos, el Banco Nicaragüense (BANIC) and Banco de América (BANAMERICA) en 1952. Estas medidas permitieron a los empresarios no ligados a la familia Somoza, acceso a créditos comerciales. Así los fondos proporcionados por el World Bank, INFONAC, the National Bank, y el Central Bank (establecido en 1961) podían ser adjudicados a proyectos específicos y a un rango más amplio de intereses privados. También los bancos permitieron a muchos empresarios agrupar los capitales existentes en proyectos cooperados independientes de la política gubernamental.

El BANIC, Banco Nicaragüense, representaba principalmente a los antiguos propietarios liberales de León y Chinandega. Bajo el liderazgo del Dr. Guerrero Montalván, el gobierno apostó por las inversiones en los sectores del café y del algodón en la madera y la industria de procesamiento de alimentos. BANAMERICA siguió un camino similar. Establecido por Silvio Pellas y con base en inversionistas conservadores en Granada, el banco incluyó comerciantes e intereses azucareros establecidos en Nicaragua desde el siglo XIX. Después de 1952, BANAMERICA ayudó al grupo Pellas a expandirse en actividades como la producción de café y las destilerías de licores.

La CEPAL apoyó la unión aduanera Centroamericana. El estado apoyó el proceso construyendo carreteras y generadoras de energía eléctrica (hidroeléctrica Centroamérica), lo cual agravó el déficit fiscal, y el aumento del precio del petróleo en 1973-74, terminó por contraer la economía. A pesar de auge económico, Nicaragua continuó padeciendo de los mismos males crónicos: falta de capitales, escasas mano de obra especializada, inadecuada infraestructura, falta de higiene y pobres condiciones de salud y vivienda para sus habitantes, y baja productividad.

«La productividad es la relación entre la cantidad de productos obtenida por un sistema productivo y los recursos utilizados para obtener dicha producción. También puede ser definida como la relación entre los resultados y el tiempo utilizado para obtenerlos: cuanto menor sea el tiempo que lleve obtener el resultado deseado, más productivo es el sistema. En realidad, la productividad debe ser definida como el indicador de eficiencia que relaciona la cantidad de recursos utilizados con la cantidad de producción obtenida».<sup>2</sup>

Los países latinoamericanos lograron que las Naciones Unidas formaran en 1950 la Economic Commission for Latin America (ECLA), hoy la Comisión

---

<sup>2</sup> Wikipedia. Productividad. Visitada el 9 de enero de 2017.

<https://es.wikipedia.org/wiki/Productividad>

Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) es el organismo dependiente de la Organización de las Naciones Unidas responsable de promover el desarrollo económico y social de la región. Sus labores se concentran en el campo de la investigación económica.

Los economistas de ECLA decían que la inversión unilateral de capital no era adecuada para sostener el desarrollo nacional y regional. Se necesitaba una mejor recolección de impuestos, una mayor integración, una estricta implementación de los impuestos aduaneros, y del impuesto sobre las rentas. La Comisión apoyó la creación de la Advanced School of Public Administration (1954) y el Central American Institute for Industry (1956).<sup>3</sup>

Cuando la administración Eisenhower tomó posesión en 1954 y abordó la situación en América Latina, encontrándose que mientras los Estados Unidos querían abordar el problema del comunismo; Latinoamérica se enfocaba en objetivos económicos. De hecho, la conferencia de la OEA en Caracas se volvió un foro para abordar los problemas económicos. En la conferencia de Río de Janeiro (22 de noviembre a 2 de diciembre de 1954), los Estados Unidos ofrecieron US\$500 millones de dólares en préstamos del Exim Bank para América Latina.

La primer década de Anastasio Somoza García en el poder estuvo plagada de tumultos políticos y sociales internos, estancamiento económico, y dificultades con otros países centroamericanos. La guerra mundial fue en parte una bendición y tuvo ayuda directa de los Estados Unidos por su proximidad al Canal de Panamá, que proveyó fondos para la construcción de bases, puertos y algunas mejoras a la infraestructura. Ayuda pequeña, pero que tuvo su impacto local. Después de 1941, las compras de los Aliados, sobre todo café, crearon un auge a los productores locales. En general, las compras en divisas de Nicaragua aumentaron de menos de US \$ 800,000 en 1937 a US \$ 6.7 millones en 1945.

En Nicaragua algunas empresas se presentaron en bancarrota, como la firma Sáenz & Mejía de Granada, que no pudo sostenerse al verse privada de importar los bienes que comerciaba. La familia de mi padre sufrió las consecuencias por varios años. Mi padre se dedicó a la agricultura en Ometepe por varios años con mala fortuna porque no había insecticidas para combatir las plagas.

El costo de la vida en 1945 era cuatro veces mayor que antes de la guerra. La infraestructura seguía siendo muy pobre. En 1947 apenas había 700 kilómetros de caminos de todo tiempo y 400 km de vía férrea. El único puerto era Corinto. Y el 75% de la fuerza laboral se dedicada a la agricultura. Hasta finales de la década

---

<sup>3</sup> Gambone, Michael D. *Eisenhower, Somoza, and the Cold War in Nicaragua, 1953-1961*. Westport, Conn: Praeger, 1997.

de los setenta, la exportación agrícola de Nicaragua generaba el 40% del PIB del país, proveía el 60% del empleo nacional y el 80% por ciento de las entradas en divisas. La fuerza laboral después de la guerra seguía siendo analfabeta y sin entrenamiento para trabajar en el sector manufacturero incipiente.

«La inversión de capital era quizás la necesidad más acuciante de Nicaragua después de la Segunda Guerra Mundial. Antes de 1940, el país había generado poco, si es que había, de su propio capital para uso doméstico. Los capitales extranjeros, particularmente en la minería, proporcionaron la mayor parte del nuevo capital que entró al país. Las inversiones mineras como La Luz Ltd. la Compañía Minera de Nicaragua (Estados Unidos), la Campania Minera del Jabalí (Italia) y la Campania Minera San Gregorio (Estados Unidos) representaron el 56% de todas las exportaciones nicaragüenses en 1945.»<sup>4</sup>

La Nicaragua de la posguerra experimentaba una situación de cambio social y político. En El Salvador y en Guatemala crecía el descontento. Los nicaragüenses habían tolerado la inflación y bajos salarios de la guerra, bajo la creencia que los precios y los salarios iban a mejorar después de la guerra. Los sindicatos en Nicaragua comenzaron a pedir control de precios y ayuda gubernamental; pronto añadieron otras demandas como un código del trabajo, cuidados de salud y el derecho a la huelga. La estabilidad del gobierno de Somoza se puso en dudas. Después de 1944, las abiertas protestas laborales, ilustraron el costo de mantener la situación sin cambiar.

En el marco de protestas estudiantiles contra la reelección de Somoza García, un sector disidente del Partido Liberal Nacionalista fundó el Partido Liberal Independiente (PLI). El PLI consiguió el apoyo de obreros, estudiantes, comerciantes, amas de casa, y campesinos. Se alió con el Partido Conservador su candidato fue Enoc Aguado, pero Leonardo Argüello Barreto, del partido de Somoza, ganó las elecciones de 1947, bajo acusaciones de fraude. Pocos días después de tomar posesión, Argüello tomó medidas independientes, pues se negó a ser títere de Somoza, las cuales que provocaron la cólera del Jefe Director de la GN y de sus hijos Luis y Anastasio Somoza Debayle. El 26 de mayo Leonardo Argüello fue derrocado por un golpe de estado de Somoza.

Esta era la situación política y económica en los años posteriores a la guerra. Somoza García entendió que tenía que desarrollar un plan coherente para organizar el país. El 12 de enero de 1945, e aprobó el primer código laboral del país. El código reforzaba los derechos patronales y aumentaba la responsabilidad

---

<sup>4</sup> Gambone, Michael D. *Eisenhower, Somoza, and the Cold War in Nicaragua, 1953-1961*. Westport, Conn: Praeger, 1997.

de los trabajadores al estado. Por ejemplo, autorizaba a los patrones el derecho de asociarse para defender sus derechos, y podía despedir a un trabajador sindicalizado, con 30 días de pre-aviso. Sin embargo, establecía un salario mínimo para los trabajadores, proveía beneficios de salud, y el derecho a sindicalizarse y hacer reclamos colectivos. El gobierno podía cancelar un sindicato si se envolvía en actividades políticas o se asociaba con organizaciones comunistas. Además, el código creó las bases legales para destruir los sindicatos, como ocurrió en 1948. El sindicalismo nació con la fundación de la Confederación de Trabajadores de Nicaragua, que fue suprimida en 1948. En 1955 los trabajadores organizados apenas eran unos dos mil.

La reforma administrativa de Somoza García consistió en crear el Ministerio de Economía en 1948, encargado de crear un programa nacional de desarrollo, guías bancarias, y vigilar el control de precios. En 1949 Somoza creó el Consejo Económico Nacional compuesto por los ministros de economía, finanzas, desarrollo y agricultura, y el presidente del Banco Nacional. Fue un intento de Somoza de despolitizar la formulación de políticas económicas y dar legitimidad a los objetivos de desarrollo nacional.

Después del fracaso de la solución electoral (Leonardo Argüello Barreto), Somoza García recurrió al Pacto de los Generales, que consistía en compartir el poder con el Partido Conservador. Entre 1949 y 1950, Anastasio Somoza y el líder conservador Emiliano Chamorro Vargas negociaron el Pacto. Por él, los conservadores tendrían el control de las finanzas y la educación; elecciones municipales directas, y elecciones libres y justas en 1950.

La Guerra de Corea, que estalló en 1950, provocó un aumento en el precio de los productos. Las exportaciones entraron en un nuevo auge, al igual que los términos comerciales. La balanza comercial hizo que los superávits fueran comunes. Con la fuerza laboral bajo control, una deuda pública baja, estabilidad política y una política fiscal conservadora, el crédito internacional de Nicaragua fue alto.

La misión a Nicaragua del International Bank for Reconstruction and Development (IBRD) en 1952 fue un reconocimiento de los progresos logrados por Nicaragua. Todo lo que se necesitaba era un afinado del progreso que Nicaragua había alcanzado para lograr su gran potencial. La misión del IBRD, en su informe de 1953, hizo las siguientes recomendaciones: un plan de desarrollo de cinco años para el transporte, las comunicaciones, la agricultura, la industria, la salud y la energía eléctrica. Para manejar este plan, El Banco Mundial recomendó la creación de un consejo nacional de desarrollo, para coordinar todas las actividades económicas de desarrollo.

«En 1954, Nicaragua introdujo su primer impuesto universal sobre la renta, con lo que todos los ingresos individuales y empresariales. Al año siguiente, la

Ley de Inversión Extranjera codificó los aranceles y aranceles a la inversión extranjera y eliminó la propiedad del suelo nicaragüense a perpetuidad. La reforma fiscal produjo tres resultados importantes. En primer lugar, aumentó los ingresos públicos, casi duplicando los impuestos directos e indirectos entre 1953 y 1955. Los impuestos directos aumentaron del 1% del total de los ingresos públicos en 1947 a 9.6 por ciento en 1954-55. En segundo lugar, proporcionó una base sostenible para una mayor intervención del gobierno en el sector privado. Las nuevas leyes fiscales introducidas después de 1953, particularmente el impuesto sobre la renta, fueron adiciones permanentes al sistema fiscal nicaragüense.

El gobierno de Managua esperaba que los negocios locales y de negocios se ajustaran en consecuencia, y desarrolló políticas económicas complementarias (desvalorización del córdoba) para facilitar y fomentar esta transición. En tercer lugar, se amplió la base tributaria nicaragüense. Después de 1953, el país no era como dependiente de los ingresos de exportación. Los nuevos impuestos obtenidos de los sistemas directos e indirectos contribuyeron al impacto de la disminución en ambos. Cuando las exportaciones sufrieron una fuerte caída después de 1956, los impuestos a la importación, la propiedad y el consumo mantuvieron un grado de equilibrio.»<sup>5</sup>

El gobierno de Somoza García se movió rápido para seguir las recomendaciones del World Bank, creando en 1953 el Instituto de Fomento Nacional (INFONAC). Uno de los primeros actos del INFONAC fue la aprobación de la ley del impuesto sobre la renta. «De todos los programas creados por la misión del IBRD, el INFONAC fue el más importante. Tomó el concepto original del Consejo Económico Nacional un paso más allá, completando la planificación de políticas con donaciones y préstamos. Entre 1954 y 1959, INFONAC hizo 1,427 préstamos por valor de C\$69 millones de córdobas a intereses manufactureros privados, agrícolas e industriales. En las áreas rurales, INFONAC fue instrumental en proyectos de irrigación, infraestructura y electrificación. Somoza entendió que el capital para gastos generales era un complemento necesario para las pequeñas y medianas empresas interesadas en su país, pero que carecía de los recursos de conglomerados multinacionales más grandes (por ejemplo, United Fruit Company).

«En el período de gobierno de los Somoza, en las décadas de los años 1950, 60 y 70, no sólo actuaban las leyes del mercado, había un grado de intervención del estado bastante fuerte: el Banco Nacional de Desarrollo y el INFONAC (Instituto de Fomento Nacional) jugaban un papel muy importante en la

---

<sup>5</sup> Gambone, Michael D. *Eisenhower, Somoza, and the Cold War in Nicaragua, 1953-1961*. Westport, Conn: Praeger, 1997.

economía. Había entonces una gran influencia de la CEPAL (Comisión Económica para América Latina), que en aquellos años promovía la industrialización desde el estado en el marco del Mercado Común Centroamericano».<sup>6</sup>

**Resumen parcial de la asistencia del IBRD a Nicaragua 1951-60, en miles de dólares US\$**

Año	Descripción	Cantidad
1951	Crédito arícola	1,200
	Construcción de granero	500
	Construcción de carretera	3,500
1953	Construcción de carretera	3,500
	Sistema de distribución eléctrica	450
1955	Sistema de distribución eléctrica	7,500
	Desarrollo agrícola	1,500
1956	Mejoras a puertos	3,200
	Sistema de distribución eléctrica	1,600
1960	Sistema de distribución eléctrica	12,500
	<b>TOTAL</b>	<b>35,000</b>

Fuentes: IBRD, The World Bank and the IDA in the Americas; IADB, Soc. Trust Fund, 1962, 62 106-107; IADB. Social Progress Trust Fund, 1963, 40; Social Progress Trust Fund. 1965, 62-63; IADB, Annual Report, 1964, 24; U.S. Department of Treasury, National Advisory Council, 1959, 22; NAC, 1961, 34; NAC, 1963, 20-34; NAC, 1964, 36;; IBRD, Twelve National Report, 1956-1957, 43; U.S. President's Message to Congress, Mutual Security Program: Estimates. Fiscal Year 1954, II-102.

«El INFONAC fue creado para promover el desarrollo de la iniciativa privada, diversificar y mejorar la producción agrícola e industrial por medio de la asistencia técnica y apoyo financiero. Además de estar orientado hacia la comunidad nacional industrial, agrícola, banquera y de negocios, el INFONAC toma acciones en obras de interés nacional; y ha emprendido programas específicos de desarrollo con inversiones a largo plazo y arriesgado capital en proyectos que normalmente la empresa privada no consideraría.

Las fuentes de financiamiento para el período 1967 a 1969 eran

<sup>6</sup> Medal, José Luis. ¿Qué puede hacer, qué debería hacer un nuevo gobierno? Revista Envío, Número 353, Agosto 2011. <http://www.envio.org.ni/articulo/4381>

<b>Fuente INFONAC</b>	<b>Cantidad</b>	<b>% el total</b>
1er préstamo AID (desembolso, sobrante)	7,713,000	42.0
Préstamo propuesto AID	4,750,000	10.0
Préstamo IDB (Dic. 1965, balance sin usar)	1,905,000	26.0
Préstamo posible CABEI	1,250,000	10.4
Banco Central de Nicaragua	571,000	6.4
Banco of America	383,000	3.1
<b>TOTAL</b>	<b>18,429,000</b>	<b>2.1</b>
		<b>110.0</b>

Fuente: Departamento de Estado, AID. Memorandum for the Development Loan Committee. 1 Junio 1967. [http://pdf.usaid.gov/pdf\\_docs/pdaaf088b1.pdf](http://pdf.usaid.gov/pdf_docs/pdaaf088b1.pdf)

«El INFONAC concede préstamos a mediano y largo plazo para la producción industrial, agrícola y ganadera, aunque no es un banco en sentido estricto, eta autorizado y calificado para usar esos mecanismos financieros necesarios para alcanzar esos objetivos. Por ello puede conceder préstamos y obtener créditos de instituciones nacionales y extranjeras. Además, efectúa una vigorosa campaña para promover el ahorro personal mediante la emisión y venta de bonos, canalizando así los fondos privados para promover el uso productivo.

«El Instituto estudia las industrias que son económicamente viables y evalúa las posibilidades de inversión en proyectos específicos. En muchos casos, provee al productor asistencia financiera y técnica, incluyendo todas las fases de un proyecto, desde planificación hasta organización y supervisión».<sup>7</sup>

El Decreto 851 establece como medio de financiamiento los siguientes ingresos fiscales: (a) Impuesto de exportación de banano en el área en que el Instituto haya llevado el fomento de la siembra; y, (b) Participación del Estado en las actividades a que se refiere la Ley Especial de Pesca; ingresos se hará por liquidaciones trimestrales de los ingresos a que se refiere el artículo anterior y en la forma en que convengan el Ministerio de Hacienda y el Instituto.

<sup>7</sup> How Nicaragua's INFONAC Stimulates Development by Department for Economic Studies, National Development Institute, Managua, Nicaragua. Visitado el 9 de enero de 2017. [https://open.unido.org/api/documents/4684526/download/HOW%20NICARAGUA'S%20INFONAC%20STIMULATES%20DEVELOPMENT%20\(1717.en\)](https://open.unido.org/api/documents/4684526/download/HOW%20NICARAGUA'S%20INFONAC%20STIMULATES%20DEVELOPMENT%20(1717.en))



Este autor, conoció de primera mano, la asistencia técnica que proveía el INFONAC por medio del ingeniero Ulrich, quien diseñó, dio asistencia al IFAGAN para la compra de equipo, preparó los planos del proyecto, y supervisó su implementación y puesta en marcha. Ulrich se radicó en Miami después de la revolución Sandinista, pero su hijo está radicado en Laguna de Perlas, donde opera el restaurante Casa Ulrich.

Para el período 1967-1972, el INFONAC planeaba una inversión estimada en US\$63,300,000 para establecer un matadero moderno, dos plantas procesadoras de leche, apoyar el establecimiento de un banco privado de desarrollo y la inversión en un complejo industrial para producir sosa cáustica y cloro (Electroquímica PENWALT).

«En 1979, a raíz del triunfo de la Revolución Sandinista, el Sistema Financiero Nacional fue objeto de transformaciones profundas y entre otras cosas se decreta la nacionalización de la banca y tanto el Banco Caley Dagnall como el Instituto de Fomento Nacional (INFONAC), que pasan a formar parte del Bananicar, que por Decreto No. 11 del 25 de julio de 1979 se le cambia el nombre llamándosele: Banco Nacional de Desarrollo».<sup>8</sup> Alfredo Sacasa fue el presidente del INFONAC entre 1954 y 1964, y Luis Carrión Montoya gerente durante la década de 1950.

#### REFERENCIAS GENERALES

- Gambone, Michael D. *Eisenhower, Somoza, and the Cold War in Nicaragua, 1953-1961*. Westport, Conn: Praeger, 1997.
- Solà i Montserrat, Roser. *Un siglo y medio de economía nicaragüense: las raíces del presente*. Managua: Universidad Centroamericana, Instituto de Historia de Nicaragua y Centroamérica, 2007.
- Solà i Montserrat, Roser. *Estructura económica de Nicaragua y su contexto centroamericano y mundial*. Managua: Hispamer, 2008. ■

---

<sup>8</sup> Primer banco de Nicaragua abrió sus puertas hace 90 años. La Prensa 21 de agosto de 2002. Visitado el 9 de enero de 2017. <http://www.laprensa.com.ni/2002/08/21/economia/844984-primer-banco-de-nicaragua-abri-sus-puertas-hace-90-aos>